



HACIA DEMOCRACIAS INCLUSIVAS
AMPLIAR LA IGUALDAD DE GÉNERO EN
LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Netherlands Institute for
Multiparty Democracy

HACIA DEMOCRACIAS INCLUSIVAS

AMPLIAR LA IGUALDAD DE GÉNERO EN
LOS PARTIDOS POLÍTICOS

INTRODUCCIÓN

El Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria (NIMD) es una organización que brinda asistencia en el ámbito democrático y promueve la profundización de la democracia a través del diálogo interpartidario y el fortalecimiento de capacidades en los partidos políticos. Con sede en los Países Bajos, el NIMD trabaja con más de 200 partidos políticos en más de veinte países de África, Asia, América Latina, el Medio Oriente y el Cáucaso meridional. Junto con los partidos políticos y nuestros socios ejecutores en el ámbito local, contribuimos a forjar sistemas políticos inclusivos y estables en estos países.

Para construir democracias inclusivas, es necesario que tanto las mujeres como los hombres se involucren de forma significativa en los partidos políticos, independientemente de su edad, género,

religión, orientación sexual o pertenencia étnica. Sin embargo, en muchos partidos en todo el mundo determinados grupos son estructuralmente excluidos. Como resultado de ello, se limita la representación política, la participación y el liderazgo de ciertos grupos tales como las mujeres, la juventud y los miembros de grupos indígenas y otros grupos.

Es por ello que el género y la diversidad son puntos focales importantes en el trabajo del NIMD. A través de nuestros programas buscamos contribuir a la participación activa de todos los grupos en la sociedad y a una distribución equitativa del poder y de la influencia entre las mujeres y los hombres.

En este folleto se describe nuestro trabajo en el campo de la igualdad de género dentro de los partidos políticos y los sistemas de partidos.

**NO EXISTE LA DEMOCRACIA PROFUNDA
SIN LA INCLUSIÓN E IGUALDAD DE LA
PARTICIPACIÓN DE HOMBRES Y MUJERES**

DIVERSIDAD: LA CLAVE DE LA DEMOCRACIA INCLUSIVA

La diversidad es la clave para construir democracias inclusivas y se encuentra inextricablemente ligada a la igualdad de género. Es por ello que el NIMD ha adoptado la diversidad como uno de los cinco principios que orientan su labor. Incorporamos la perspectiva de género y diversidad al diseño, monitoreo y evaluación de cada uno de nuestros programas en los distintos países.

En nuestra experiencia, no es suficiente promover el que las mujeres tengan un lugar en la mesa. Con miras a lograr una verdadera inclusividad, es igualmente importante trabajar en las leyes nacionales y con los partidos políticos en sus reglamentos internos, así como fomentar una cultura de apertura política. Esto significa asegurarse que las reglas y prácticas no escritas que excluyen a las mujeres y a otros grupos de participar en el ámbito político sean visibilizadas y abordadas.



El término **género** hace referencia a los roles socialmente construidos (en contraposición de aquellos biológicamente determinados) asignados a las mujeres y los hombres, y a las relaciones entre hombres y mujeres en la sociedad.



La **igualdad de género** implica que las mujeres y los hombres disfruten de una misma condición, tengan iguales oportunidades para contribuir al desarrollo nacional tanto político como social, cultural y económico, y se beneficien de los resultados de este desarrollo.



La **diversidad** hace referencia a una condición en la cual todas las personas son aceptadas y respetadas indistintamente de su edad, género, condición de salud, religión, pertenencia étnica u orientación sexual.

PRINCIPIOS RECTORES DEL NIMD

Imparcialidad

Nuestro enfoque está libre de sesgos partidarios. El NIMD no se afilia a denominación política alguna y trabaja con todos los partidos del espectro político.

Inclusividad

Proveemos una plataforma de discusión tanto a los partidos gobernantes como a los de oposición. Todos los partidos participan en el diálogo bajo el principio de igualdad.

Diversidad

Fomentamos la igualdad de participación y representación de los grupos marginados, y empoderamos a los representantes de estos grupos para que participen en la formulación de políticas.

Sentido de apropiación local

Buscamos garantizar que los programas se arraiguen y que exista un sentido de apropiación y pertenencia local, que refleje las demandas locales. Tratamos a nuestros socios locales con igualdad.

Compromiso de largo plazo

La construcción de confianza y la transformación política requieren tiempo, así el fortalecimiento de los partidos políticos. Por lo tanto, procuramos la creación de relaciones duraderas con nuestros socios locales y con los partidos.

GÉNERO Y DIVERSIDAD EN LA ASISTENCIA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS

En toda democracia, los partidos políticos adoptan decisiones que afectan las vidas de las personas. En una democracia funcional, los partidos representan los intereses de su electorado y transforman las necesidades y aspiraciones de la ciudadanía en acción política.

En una democracia profunda e inclusiva, los partidos nutren de forma activa una cultura política en la cual todos los ciudadanos y ciudadanas sean libres de expresarse, en la que ningún individuo ni grupo sea excluido de la política, y en donde se respeten y tengan cabida una amplia gama de intereses y necesidades.

Sin embargo, a los partidos políticos a menudo les cuesta lograr que la democracia inclusiva funcione. Sus estructuras internas y modelos de financiamiento tienden a ser poco transparentes, como también puede ocurrir que sus culturas partidarias se basen en modelos elitistas, masculinos o discriminatorios de hacer política.

La brecha mundial de género en la política

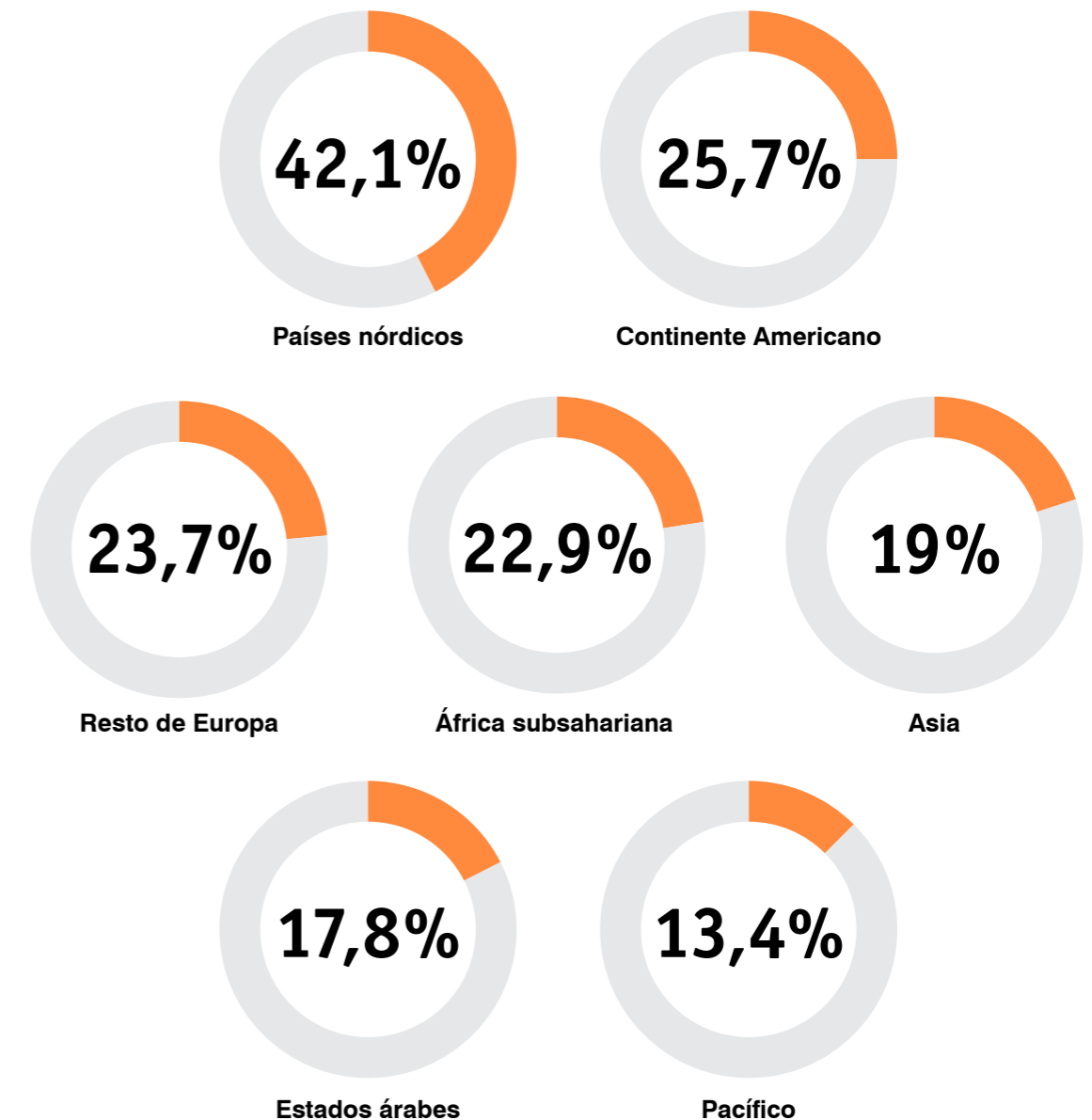
Pese a que existen convenios internacionales y marcos jurídicos que garantizan los derechos políticos de las mujeres, el número de mujeres con papel activo en la política continúa siendo reducido.

De hecho, si bien las iniciativas de acción afirmativa han permitido alcanzar resultados notables, y se han emprendido algunas reformas en los partidos políticos, en promedio apenas el 22% de los parlamentarios alrededor del mundo son mujeres. En muchos países, este número es todavía más bajo.

La condición de las mujeres en la política es un reflejo del nivel de igualdad de género en la sociedad. Si no se toman acciones directas para ampliar la igualdad de género, se requerirán décadas para cerrar la brecha de género en la política en todo el mundo.

PORCENTAJE DE MUJERES EN LOS PARLAMENTOS NACIONALES

Fuente: Unión Interparlamentaria, mayo de 2014



¿QUÉ CAUSA LAS DESIGUALDADES EN EL ÁMBITO POLÍTICO?

Las desigualdades entre hombres y mujeres son ocasionadas por creencias y normativas de género profundamente arraigadas, las cuales luego se incrustan en las estructuras económicas, políticas y culturales. Estas estructuras desestiman a las mujeres y a quienes forman parte de los grupos marginados de incursionar en la política y de procurar puestos de liderazgo dentro de los partidos.

DEMOCRACIA Y CULTURA AL INTERIOR DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Debido a que los partidos formulan sus propias reglas y procedimientos para el reclutamiento y selección de las candidaturas a cargos electivos, sus órganos de toma de decisiones no sólo influyen de forma significativa en el proceso electoral sino que también definen la agenda política y sus prioridades. Las mujeres continúan estando subrepresentadas y excluidas de estos niveles superiores de las estructuras de poder.

AGENDAS POLÍTICAS QUE NO TIENEN EN CUENTA LA PERSPECTIVA DE GÉNERO Y FORMULACIÓN DE POLÍTICAS

Los partidos no tienen la capacidad ni el interés político para incluir las necesidades de los grupos marginados. Y fuera de la estructura parlamentaria formal (la cual suele estar polarizada y dominada por el partido gobernante) existe poco espacio para el diálogo abierto sobre temas relacionados con la diversidad, la igualdad de género y el empoderamiento político de las mujeres.

FALTA DE FINANCIAMIENTO PARA LAS CANDIDATURAS DE MUJERES

Un número creciente de países se encuentra en la actualidad en proceso de adoptar leyes que aborden específicamente los temas relacionados con el financiamiento y que promuevan la presencia de las mujeres en la política, candidatas no reciben un apoyo financiero equitativo de parte de sus agrupaciones. Las mujeres no están tan bien posicionadas como sus colegas masculinos para recaudar fondos.

EXPERIENCIA POLÍTICA Y CONFLICTO ENTRE LA VIDA LABORAL Y FAMILIAR

Debido a las divisiones del trabajo a partir de los roles de género, las mujeres pueden experimentar desafíos en términos de cumplir con sus responsabilidades en el ámbito profesional y en el privado. Por ejemplo, las reuniones partidarias y otras actividades suelen prolongarse hasta altas horas de la noche, desalentando así a las mujeres que tienen hijos e hijas pequeñas de participar en ellas. Además, en muchos países las mujeres han estado menos expuestas al debate público y a las prácticas de hacer oposición y de la negociación. Estos argumentos se utilizan a menudo como una excusa para no seleccionar y promover a las mujeres para que se postulen a cargos electivos.

ESTEREOTIPOS DE GÉNERO

Cuando se considera a las mujeres solamente en su condición de "proveedoras de cuidados", esto también implica que la política es algo que sólo los hombres pueden manejar. Incluso cuando nominadas o elegidas para ocupar cargos políticos, las mujeres quedan a menudo confinadas a desempeñarse en funciones administrativas y operativas, o bien se les asignan temas "femeninos" como la salud y la educación.

VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN

Resulta común encontrar violencia política de género y acoso contra mujeres activas en la política partidaria o en organizaciones de la sociedad civil. Si bien todas las mujeres están expuestas a la discriminación de género, existen otras características como la raza, edad, pertenencia étnica, orientación sexual y religión que también juegan un papel a la hora de determinar el acceso a los derechos y los recursos políticos.

LOS ESTEREOTIPOS DE GÉNERO SON CONSTRUCTOS SOCIALES QUE SE PUEDEN DESGLOSAR

EL ENFOQUE DEL NIMD HACIA LA INCLUSIVIDAD DE GÉNERO

Los partidos sólo pueden asumir su función si el sistema político y el ambiente les permiten hacerlo. Si las reglas de juego no están claras o el sistema no es abierto a todas las agrupaciones, cualquier democracia seguirá siendo débil. Esto señala la necesidad de la existencia de lineamientos para la igualdad de género.

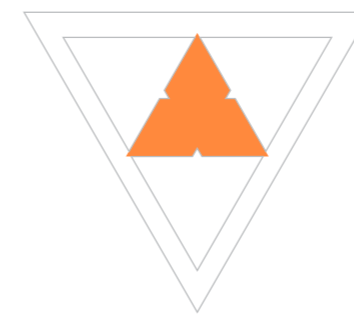
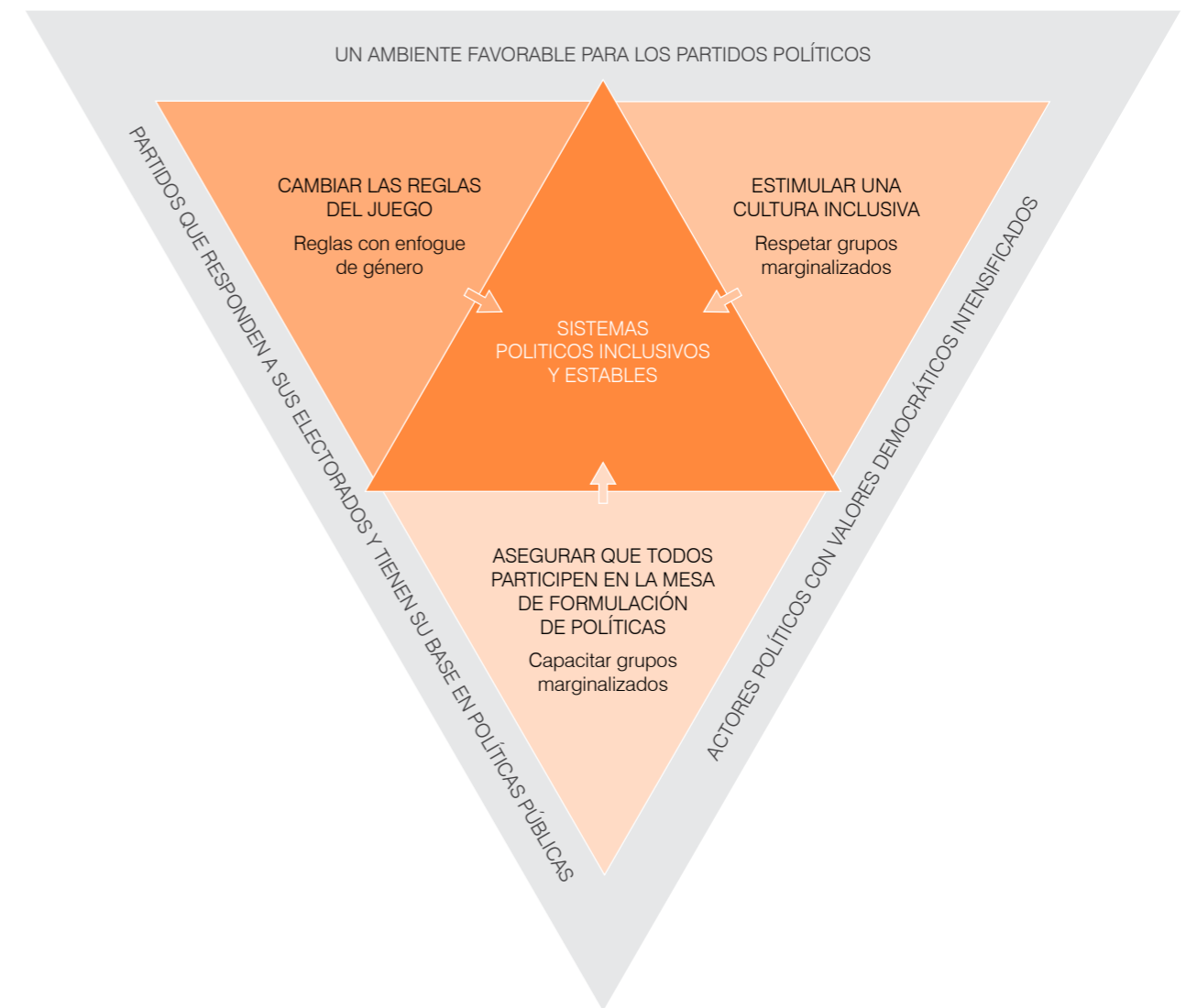
Al mismo tiempo, los sistemas democráticos requieren de los partidos políticos y de individuos comprometidos con la democracia para funcionar. Los actores políticos necesitan tener las destrezas, los valores democráticos y los conocimientos necesarios para asumir su papel dentro del sistema democrático. Los partidos políticos tienen que

saber cómo formular las políticas sobre género y diversidad. Por esta razón, el NIMD trabaja de forma simultánea con el sistema político, la cultura política y los actores políticos. Nuestras actividades se centran en torno a tres estrategias:

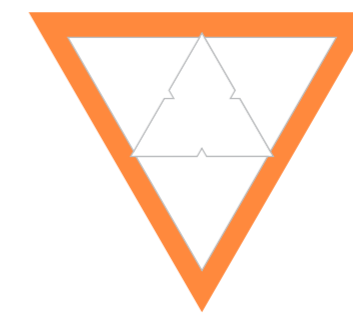
- Cambiar las reglas del juego (a nivel de sistema).
- Asegurar que todos participen en la mesa de formulación de políticas (a nivel de actor).
- Estimular una cultura inclusiva (a nivel de la cultura).

Todos los niveles y estrategias están vinculadas con cada otra (Figura 1). Este enfoque multi-nivel es único y hace posible que NIMD realmente haga una diferencia en la asistencia de partidos políticos en el tema de género y igualdad.

A VECES HAY QUE HACER UN ESFUERZO ADICIONAL PARA ASEGURAR QUE LAS MUJERES ESTÁN Y PERMANECEN INCLUIDAS



El objetivo general de NIMD



Los objetivos clave de NIMD. Estos objetivos están dentro de la esfera de influencia de NIMD y directamente influyen el objetivo general



Estrategias de intervención clave de NIMD sobre género y diversidad

Intercambios regionales y aprendizaje entre iguales

Cuando se trata de cuestiones de género y diversidad, cada país tiene una historia y cultura únicas, así como un patrimonio político único y complejo. Por lo tanto una detallada comprensión del contexto local está a la base del diseño de nuestros programas. Pero a la vez encontramos similitudes y tenemos lecciones aprendidas que pueden ser útil para otros países.

El NIMD organiza regularmente actividades de aprendizaje y giras de intercambio. Reunir a personas que participan en la política, funcionarios y funcionarias gubernamentales, representantes de la sociedad civil y activistas de los derechos de las mujeres resulta inspirador para todas estas personas y estimula el aprendizaje y la acción.

EL PAPEL DE LAS MUJERES EN LOS PROCESOS DE PAZ Y RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS: EL PLAN NACIONAL DE ACCIÓN HOLANDÉS 1325

Mediante la firma del Plan Nacional de Acción Holandés 1325 – una iniciativa conjunta de tres ministerios del Gobierno de los Países Bajos, cuatro instituciones de investigación, la Plataforma Holandesa de Género WO=MEN y más de 30 organizaciones de la sociedad civil y grupos de mujeres cuyo objetivo es promover la implementación la Resolución

1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas – el NIMD se compromete a respetar los derechos de las mujeres, a contribuir a la igualdad de participación de hombres y mujeres en las negociaciones de paz y en los esfuerzos de reconstrucción posconflicto, y apoyar localmente a las mujeres y a sus organizaciones.

CAMBIAR LAS REGLAS DE JUEGO

A través del diálogo multipartidario, el NIMD también brinda asistencia a los partidos y a otros actores políticos para entender y desafiar los mecanismos, las prácticas y los estereotipos que perpetúan las desigualdades entre hombres y mujeres en el ámbito político.

Incrementar la presencia numérica de mujeres, jóvenes y representantes indígenas en la mesa de formulación de políticas no es suficiente para cerrar la brecha de género en la política.

En nuestra experiencia el diálogo interpartidario puede contribuir en esto. Por lo tanto, NIMD facilita los procesos de diálogo entre los partidos y los estimula a cooperar en temas de género y diversidad. La plataforma de diálogo puede ser formal o informal, pero el objetivo principal es proporcionar un ambiente seguro donde los partidos políticos pueden llegar a conocer unos a otros, construir confianza, y formular alternativas políticas que aseguren la participación política de las mujeres y otros grupos marginados.

ACCIÓN AFIRMATIVA EN LA PRÁCTICA EN KENIA

El programa del NIMD en Kenia es implementado por el Centro para la Democracia Multipartidaria de Kenia (CMD-Kenia), una organización que el NIMD contribuyó a crear en el año 2003. Sus actividades pueden variar de promoción para facilitar el diálogo a ofrecer apoyo directo a los partidos políticos miembros.

El CMD-Kenia ha elaborado varias propuestas para reducir los obstáculos formales para la participación de mujeres. El logro más notable fue la elaboración de la nueva Constitución en el año 2010. El NIMD cabildeó exitosamente para la inclusión de un plan de acción afirmativa para las mujeres.

Como consecuencia del cabildeo, la nueva Constitución de Kenia incluye una fuerte declaración de derechos, garantiza la participación de las minorías étnicas, y establece que no más de dos tercios de los miembros de los órganos electivos o de nombramiento pueden ser del mismo sexo.

La nueva Constitución fue un hito para las mujeres de Kenia, especialmente para ellas que aspiran un cargo político.

TRABAJO CON MUJERES Y PARTIDOS POLÍTICOS EN COLOMBIA

En Colombia se aprecia un incremento considerable en la violencia contra las mujeres en años recientes. De acuerdo con el diario El Tiempo, cada seis horas una mujer colombiana es víctima de algún abuso debido al conflicto armado que vive ese país, y en promedio 245 mujeres son víctimas de algún tipo de violencia cada día. La violencia contra las mujeres líderes de los movimientos sociales resulta común. Sin embargo, la documentación de la misma deja mucho que desear.

Desde el 2011, el PNUD, el NIMD e IDEA Internacional trabajan con mujeres y partidos políticos en Colombia a través del programa Fortalecimiento Democrático. Este trabajo incluye esfuerzos por apoyar la nominación de mujeres candidatas, promover la presencia femenina en escaños legislativos y su participación en comisiones. Se estima que alrededor de 1.500 mujeres han participado en estas actividades.

Los partidos políticos recibieron apoyo técnico para identificar y adoptar las medidas necesarias para reformar estructuras internas, adoptando una perspectiva de género.

GARANTIZAR LA PRESENCIA DE TODOS LOS ACTORES EN LA MESA

La segunda estrategia del NIMD para empoderar a las y los representantes de grupos marginados es promover que se conviertan en participantes activos en la mesa de formulación de políticas. En América Latina, África y en la región del Cáucaso meridional, por ejemplo, el NIMD empodera a las candidatas mujeres durante los procesos electorales y les brinda capacitación en el desarrollo de destrezas políticas, interacción con los medios de comunicación, trabajo en redes, y proselitismo político, trabajando en estrecha colaboración con las alas femeninas de los partidos y los comités electorales. El resultado es un aumento en el número de mujeres, jóvenes y representantes de distintos grupos étnicos en las listas de candidaturas a cargos electivos. Otro resultado es un aumento en la diversidad de los órganos legislativos.

En Honduras, el NIMD conformó una academia política, la cual ofrece formación profesional a las mujeres que participan en la política. Asimismo, se ha conformado un sistema de monitoreo para dar seguimiento a las contribuciones y aportes de estas mujeres a las políticas y legislaciones sensibles al género.

ESTIMULAR UNA CULTURA INCLUSIVA

El NIMD brinda asistencia a los partidos y a los parlamentos para la formulación, implementación y monitoreo de las leyes y legislaciones relacionadas con los derechos de las minorías y otros grupos subrepresentados. Asimismo, se ponen en marcha actividades de apoyo a los partidos para fomentar la diversidad y la igualdad en sus propias normas y reglamentos. Además, el NIMD trabaja en el desarrollo de capacidades en los partidos para analizar los intereses y necesidades de la ciudadanía. Posteriormente, los partidos pueden llevar estos análisis a las mesas de formulación de políticas.

Además de las actividades descritas, NIMD también conforma y facilita la creación de escuelas de formación democrática. En Egipto, Georgia, Túnez, Guatemala, El Salvador e Indonesia, la diversidad y la sensibilidad de género se incluyen explícitamente en los programas de educación política. Esto se refleja tanto en los temas que se enfatizan como en la composición mixta de los y las instructores.

LEGISLACIÓN SENSIBLE AL GÉNERO EN GUATEMALA

La conservadora cultura machista vigente en Guatemala no deja mucho espacio para la participación política de las mujeres. El programa del NIMD en este país apoya al Foro de Partidos Políticos (FPP), una plataforma de diálogo multipartidario. En particular, se han puesto a disposición recursos para las actividades de la Comisión de Ciudadanía Plena de las Mujeres, también llamada Comisión de Mujeres, la cual busca promover la participación y el liderazgo femenino en la política, independientemente de ideologías partidarias.

Las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en Guatemala presionaron durante varios años por la aprobación de una ley especial para el fin de la impunidad de los asesinatos de mujeres o feminicidio. Guatemala tiene la tasa más alta de feminicidio en América Latina: más de 5.000 mujeres fueron asesinadas entre los años 2000 y 2012. Con apoyo técnico y análisis político del NIMD, la Comisión de Mujeres trabajó con las organizaciones de la sociedad civil y grupos de mujeres en la elaboración de una ley contra el feminicidio, la cual fue aprobada en 2008 tras un prolongado e intenso proceso de diálogo.

COMPARTIR NUESTRO ENFOQUE Y EXPERIENCIA

La diversidad es la clave para construir democracias inclusivas y se encuentra inextricablemente asociada a la igualdad de género. Hemos adoptado el género y la diversidad como enfoque temático de nuestra agenda de conocimiento e innovación para los años venideros. Esto significa que es un tema prioritario en nuestros esfuerzos de monitoreo y evaluación. También significa invertir en la diversidad al interior de nuestra propia organización y en la continua sensibilización de nuestro personal en estos temas.

Con una actitud pragmática de “aprender haciendo” tenemos el compromiso de ampliar nuestros conocimientos e innovar nuestras estrategias para lograr que los temas relacionados con la igualdad de género y la diversidad se materialicen en la asistencia que brindamos a los partidos políticos, con miras a apoyar a nuestros socios locales en su búsqueda de democracias más inclusivas y estables.

El NIMD mantiene sus puertas abiertas a la creación de nuevas alianzas, vínculos y redes políticas. Por favor no dude en contactarnos si a usted también le gustaría conversar, compartir sus experiencias o explorar posibilidades de colaboración futura.

